

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о возбуждении дела об административном правонарушении

г. Светлоград

«28» марта 2023 года

И.о. прокурора Петровского района советник юстиции Стрельников А.В., рассмотрев по адресу: Ставропольский край, г. Светлоград, пл. 50 лет Октября, д. 5, материалы проверки исполнения должностными лицами муниципального казенного дошкольного образовательного учреждения центра развития ребёнка — детского сада №36 «Ласточка» г. Светлоград (далее по тексту - МКДОУ Детский сад № 36), расположенного по адресу: Ставропольский край, Петровский район, г. Светлоград, ул. Высотная, 9 требований федерального законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд,

УСТАНОВИЛ:

Прокуратурой Петровского района проведён мониторинг единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» zakupki.gov.ru (далее по тексту — ЕИС), в ходе которого выявлены нарушения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) в деятельности должностных лиц МКДОУ Детский сад № 36.

Установлено, что 16.01.2023 между МКДОУ Детский сад № 36 и ГУП СК «Крайтеплоэнерго» заключен контракт № 43 на поставку тепловой энергии (ИКЗ 233261700724026170100100010013530247).

Цена контракта: 924 335,13 рублей.

Контракт вступает в силу с 16.01.2023 и действует до 31.12.2023.

Дополнительное соглашение к контракту на поставку тепловой энергии № 43 от 16.01.2023 подписано 28.02.2023.

Вместе с тем, информация о заключенном дополнительном соглашении к контракту № 43 от 16.01.2023 в нарушение ч. 3 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ размещена в ЕИС с превышением, установленного срока в пять рабочих дней, а именно 10.03.2023.

Таким образом, в МКДОУ Детский сад № 36 не соблюдаются требования ч. 3 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ.

Согласно ч. 1 ст. 4 Федерального закона № 44-ФЗ, в целях информационного обеспечения контрактной системы в сфере закупок создаётся и ведётся единая информационная система, взаимодействие которой с иными информационными системами в соответствии с частью 2 настоящей статьи обеспечивает:

1) формирование, обработку, хранение и предоставление данных (в том числе автоматизированные) участникам контрактной системы в сфере закупок в

рамках отношений, указанных в части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона;

2) контроль за соответствием информации об идентификационных кодах закупок и не превышением объёма финансового обеспечения для осуществления данных закупок, содержащихся в планах-графиках закупок (далее – планы-графики), извещениях об осуществлении закупок, протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), условиях проектов контрактов (направляемых в соответствии с настоящим Федеральным законом с использованием единой информационной системы участникам закупок, с которыми заключаются контракты);

3) использование усиленной квалифицированной электронной подписи (далее – усиленная электронная подпись) для подписания электронных документов, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Кроме того, в силу п. 6 ч. 3 ст. 4 Федерального закона № 44-ФЗ, единая информационная система содержит реестр контрактов, заключённых заказчиками.

Из ч. 2 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ следует, что в реестр контрактов включаются следующие документы и информация:

- 1) наименование заказчика;
- 2) источник финансирования;
- 3) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя);
- 4) дата подведения результатов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и реквизиты документа, подтверждающего основание заключения контракта;
- 5) дата заключения контракта;
- 6) объект закупки, цена контракта (отдельного этапа исполнения контракта) и срок исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), цена единицы товара, работы или услуги, наименование страны происхождения или информация о производителе товара в отношении исполненного контракта;
- 7) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), место жительства (для физического лица), почтовый адрес поставщика (подрядчика, исполнителя), идентификационный номер налогоплательщика поставщика (подрядчика, исполнителя) или для иностранного лица в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика поставщика (подрядчика, исполнителя), за исключением информации о физическом лице – поставщике культурных ценностей, в том числе музейных предметов и музейных коллекций, а также редких и ценных изданий, рукописей, архивных документов (включая их копии), имеющих историческое, художественное или иное культурное значение и предназначенных для пополнения Музейного фонда Российской Федерации, Архивного фонда Российской Федерации, национального библиотечного фонда, кино-, фотофондов и аналогичных фондов, о физическом лице, с которым заключён контракт в соответствии с пунктами 13 и 17 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона;

8) информация об изменении контракта с указанием условий контракта, которые были изменены;

9) копия заключённого контракта, подписанная усиленной электронной подписью заказчика;

10) информация об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате контракта, отдельного этапа исполнения контракта), о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта, заключение по результатам экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (отдельного этапа исполнения контракта) (в случае привлечения заказчиком для проведения экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги экспертов, экспертных организаций);

11) информация о расторжении контракта с указанием оснований его расторжения;

12) идентификационный код закупки;

13) документ о приёмке в случае принятия решения о приёмке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги;

14) решение врачебной комиссии, предусмотренное пунктом 7 части 2 статьи 83, пунктом 3 части 2 статьи 83.1 и пунктом 28 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона, с обеспечением предусмотренного законодательством Российской Федерации в области персональных данных обезличивания персональных данных;

15) иные информация и документы, определённые порядком ведения реестра контрактов.

В соответствии с ч. 3 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 настоящей статьи информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена частью 2 настоящей статьи и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение пяти рабочих дней с даты внесения таких изменений. Информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 настоящей статьи, направляется заказчиками в указанный орган в течение пяти рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта, приёмки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Указанный документ, а именно контракт подлежал направлению в уполномоченный орган для размещения на официальном сайте Российской

Федерации <http://zakupki.gov.ru> в силу ч. 3 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ, в течение 5 рабочих дней.

Таким образом, контрактный управляющий МКДОУ Детский сад № 36 Яговкина Надежда Павловна, исполняя служебные обязанности в здании

МКДОУ Детский сад № 36, расположенном по адресу: Ставропольский край, Петровский район, г. Светлоград, Высотная, 9, в нарушение требований ч. 3 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ не обеспечил своевременное направление (представление) в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, информацию (документы) об исполнении Контракта № 43 от 16.01.2023.

Таким образом, в действиях должностного лица – контрактного управляющего МКДОУ Детский сад № 36, Яговкиной Надежды Павловны усматриваются признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях – непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, информации (сведений) и документов, подлежащих включению в такой реестр контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Вина Яговкиной Надежды Павловны подтверждается материалами проверки.

Время совершения административного правонарушения по несвоевременному направлению (представлению) в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, информации (сведений) о Контракте № 43 от 16.01.2023 - 08.02.2023 по 23.03.2023.

Место совершения административного правонарушения — муниципального казенного дошкольного образовательного учреждения центра развития ребёнка — детского сада №36 «Ласточка» г. Светлоград, расположенное по адресу: Ставропольский край, Петровский район, г. Светлоград, ул. Высотная, 9

Согласно ст. 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ) сроки давности привлечения Яговкиной Н.П. к административной ответственности не истекли.

Обстоятельствами, смягчающим административную ответственность в соответствии с ч. 1 ст. 4.2 КоАП РФ, является раскаяние лица, совершившего административное правонарушение.

Обстоятельством, отягчающим административную ответственность не установлены.

Обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении, не установлено. Основания для освобождения лица от административного наказания в порядке ст. 2.9 КоАП РФ отсутствуют: в данном

случае характер совершенного правонарушения, степень вины правонарушителя, и угроза охраняемых государством интересов не свидетельствуют о малозначительности правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ.

Кроме того, абсолютная определённость санкции статьи свидетельствует о значимости правонарушения в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд; по характеру совершенного административного правонарушения оно не является малозначительным, поскольку посягает на охраняемые законом общественные интересы, дискредитирует такие принципы проведения процедур размещения заказов, как предотвращение коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов, и по существу является действием, совершение которого прямо запрещено законом.

Существенная угроза общественным отношениям, интересам государственной политики в области государственного заказа заключается в пренебрежительном отношении должностного лица государственного заказчика, в отношении которого было возбуждено дело об административном правонарушении, к исполнению возложенных на него обязанностей, и к требованиям действующего законодательства в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с ч. 2 ст. 26.3 КоАП РФ правонарушениях объяснение лица, в отношении которого ведётся производство по делу об административном правонарушении, приобщено к материалам дела об административном правонарушении на отдельном листе.

Согласно ч. 1 ст. 23.66 КоАП РФ контрольный орган в сфере закупок рассматривает дела об административных правонарушениях, предусмотренных частями 1 - 2.1 статьи 7.29, частями 1 - 4.2, 6 - 8, 10, 11, 13, 14 статьи 7.30, частью 2 статьи 7.31, статьями 7.31.1, 7.32, частью 11 статьи 9.16 (за исключением сферы государственного оборонного заказа и сферы государственной тайны), частью 7 статьи 19.5, статьей 19.7.2 (за исключением сферы государственного оборонного заказа и сферы государственной тайны) настоящего Кодекса.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 25 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», ч.ч. 1, 3 ст. 23.1, п. 1 ч. 1 ст. 25.11, ч.ч. 1, 2 ст. 28.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Возбудить в отношении должностного лица — контрактного управляющего муниципального казенного дошкольного образовательного учреждения центра развития ребёнка — детского сада №36 «Ласточка» г. Светлоград, расположенное по адресу: Ставропольский край, Петровский район, г. Светлоград, ул. Высотная, 9, Яговкиной Надежды Павловны, 04.08.1972 года рождения, гражданина Российской Федерации, состоящей в браке, имеющей высшее образование, зарегистрированной по адресу: г. Светлоград, ул. Ул. Высотная, 24, кв. 2, имеющей паспорт гражданина Российской Федерации 0717 № 334006, выданный 30.08.2017 отделом УФМС России по Ставропольскому

краю и КЧР в Петровском районе г. Ставрополь, дело об административном правонарушении, предусмотренном ч. 2 ст. 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях — непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра контрактов, заключённых заказчиками, информации (сведений) и документов, подлежащих включению в такой реестр контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

2. Разъяснить правонарушителю права и обязанности, связанные с возбуждением дела об административном правонарушении в отношении него, и порядок обжалования настоящего постановления. Копию постановления вручить правонарушителю под роспись.

3. Настоящее постановление для рассмотрения в соответствии с ч. 1 ст. 23.66 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях направить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю для рассмотрения по существу.

4. О времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении уведомить прокурора района (ст. 25.11 КоАП РФ).

5. О результатах рассмотрения дела об административном правонарушении прошу сообщить прокурору Петровского района в письменной форме.

И.о. прокурора района

советник юстиции

А.В. Стрельников

Мне разъяснены положения ч. 1 ст. 51 Конституции РФ: никто не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников, круг которых определяется федеральным законом; ст.ст. 25.1, 25.4 КоАП РФ о праве знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ. Также мне разъяснено, что дело об административном правонарушении рассматривается с моим участием или моего защитника. В отсутствие указанных лиц дело может быть рассмотрено лишь в случаях, если имеются данные о надлежащем извещении лиц о месте и времени рассмотрения дела и если от них не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

«18» марта 2023 г.

Н.П. Яговкина

Также мне разъяснены права, предусмотренные ст. 28.2 КоАП РФ: знакомиться с постановлением о возбуждении дела об административном правонарушении, представить свои объяснения и замечания.

« 18 » марта 2023 г.

Н.П. Яговкина

Объяснения, замечания лица, привлекаемого к административной ответственности:

« 18 » марта 2023 г.

Н.П. Яговкина

С постановлением о возбуждении дела об административном правонарушении и материалами дела ознакомлен, копию настоящего постановления получил.

« 18 » марта 2023 г.

Н.П. Яговкина